

# 도시화와 도시문제

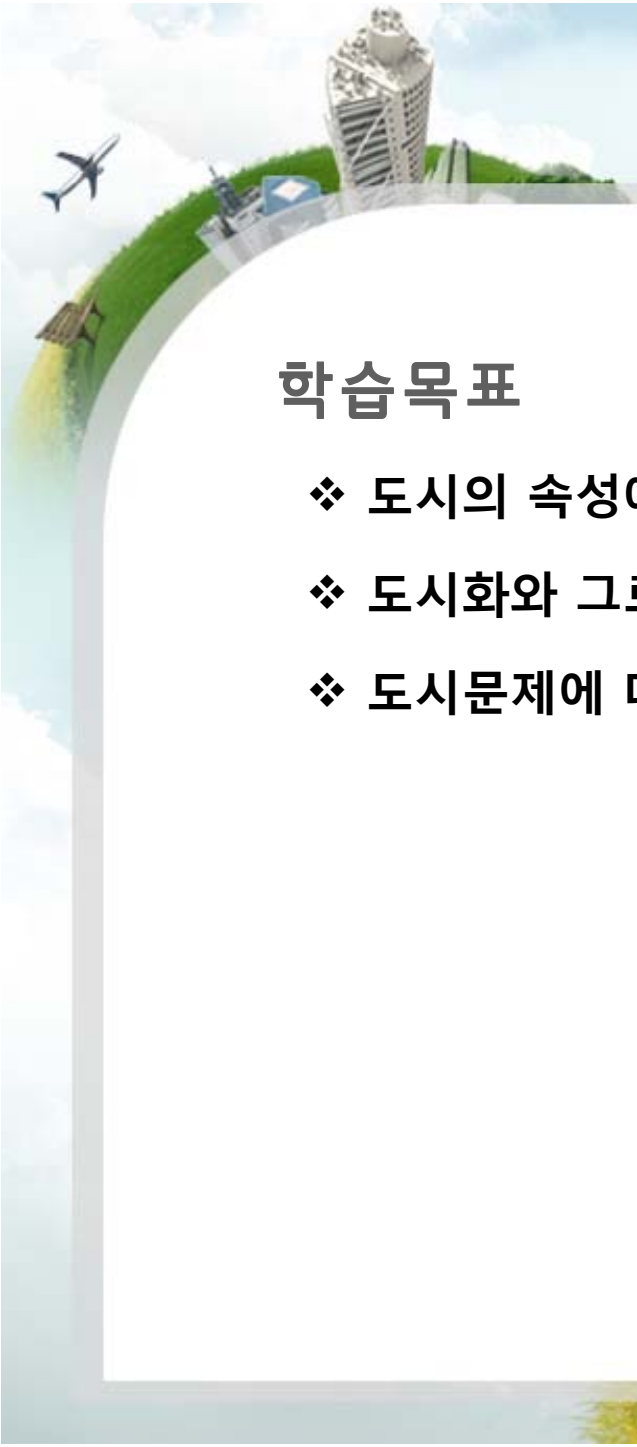
경원대학교 이창수 교수



# 1. 강사 소개

## 이창수 (경원대학교 교수)

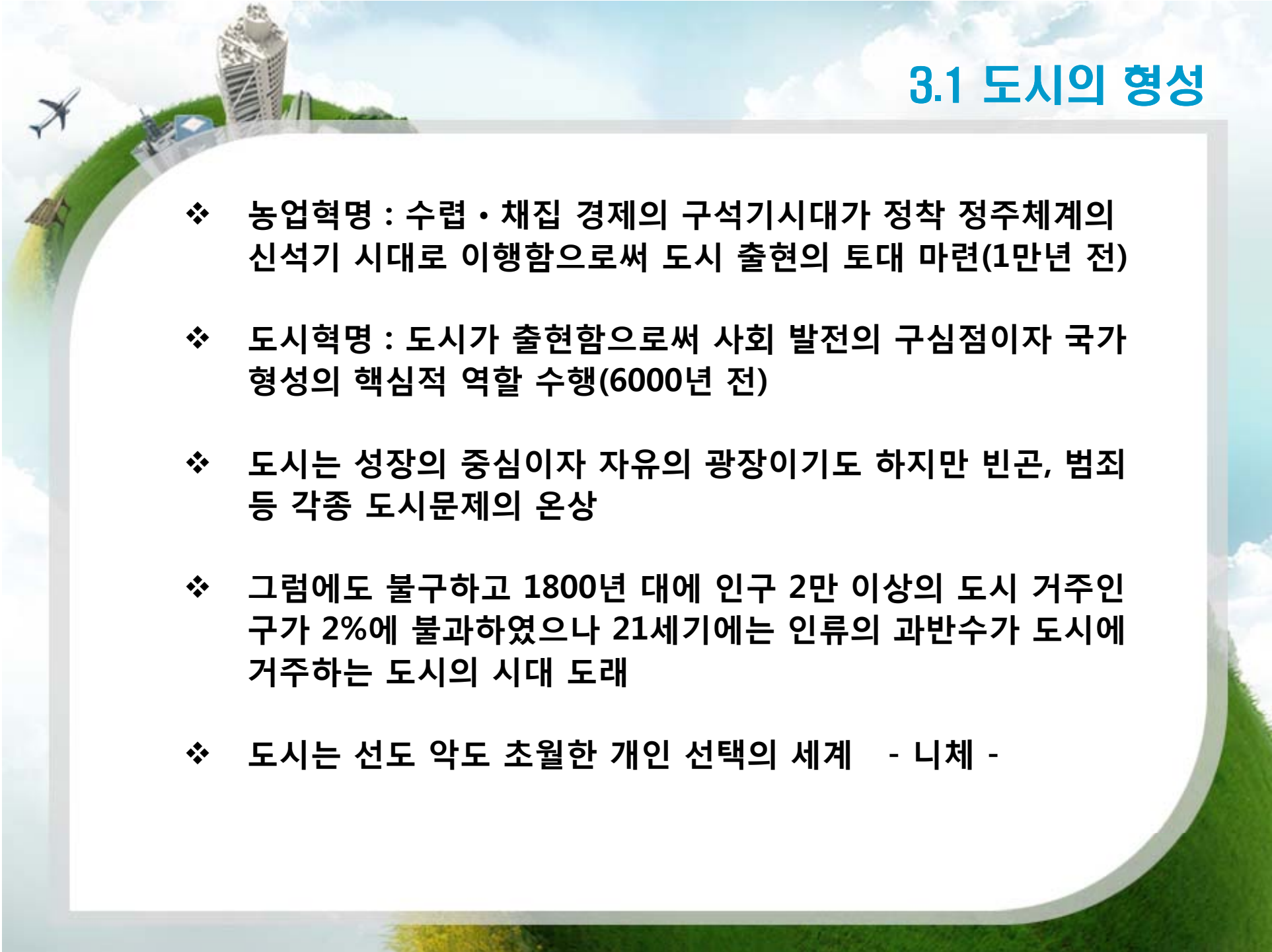
- ❖ 1978.3 - 1982.2 서울대학교 도시공학과 졸업
- ❖ 1982.3 - 1984.2 서울대학교 대학원 도시공학과 석사과정 졸업
- ❖ 1984.3 - 1992.8 서울대학교 대학원 도시공학과 박사과정 졸업
- ❖ 1984.5 - 1989.6 아키프랜 종합건축사무소 도시계획 실장
- ❖ 1986.9 - 1990.2 서울산업대, 경기대, 경원대, 중앙대 시간강사
- ❖ 1990.3 - 2010.7 현재 경원대학교 도시계획학과 전임강사,  
조교수, 부교수, 교수



## 2. 학습목표 및 주제

### 학습목표

- ❖ 도시의 속성에 대한 이해
- ❖ 도시화와 그로 인한 도시문제에 대한 이해
- ❖ 도시문제에 대처하기 위한 도시계획의 패러다임 정립



## 3.1 도시의 형성

- ❖ 농업혁명 : 수렵 · 채집 경제의 구석기시대가 정착 정주체계의 신석기 시대로 이행함으로써 도시 출현의 토대 마련(1만년 전)
- ❖ 도시혁명 : 도시가 출현함으로써 사회 발전의 구심점이자 국가 형성의 핵심적 역할 수행(6000년 전)
- ❖ 도시는 성장의 중심이자 자유의 광장이기도 하지만 빈곤, 범죄 등 각종 도시문제의 온상
- ❖ 그럼에도 불구하고 1800년 대에 인구 2만 이상의 도시 거주인구가 2%에 불과하였으나 21세기에는 인류의 과반수가 도시에 거주하는 도시의 시대 도래
- ❖ 도시는 선도 악도 초월한 개인 선택의 세계 - 니체 -

## 3.2 도시의 정의와 본질

### 도시의 개념

도읍(都邑), 도시,  
마을, 동네, 성(城)

도(都)

시(市)

저자, 시장, 시가  
(市街), 번화가

도시(都市)

일정한 지역의 정치 · 경제 · 문화의 중심이 되는, 사람이 많이 모여 사는 지역

## 3.2 도시의 정의와 본질

### 지방자치법령상의 도시의 기준

| 구분              | 시 (市)  | 읍 ( 邑 ) |
|-----------------|--------|---------|
| 인구 규모           | 5만인 이상 | 2만인 이상  |
| 시가지 거주 인구 비율    | 60% 이상 | 40% 이상  |
| 도시적 산업 종사 가구 비율 | 60% 이상 | 40% 이상  |

자료 : 지방자치법 제7조 동법 시행령 제 7조

## 3.2 도시의 정의와 본질

도시와 농촌

인간의 정주지

도시정주지 (urbansettlement)

농촌정주지 (rural settlement)

도시와 농촌을  
구분 짓는  
종래의 기준

인구 및 산업(직업) 구성, 인구규모, 인구밀도,  
인구의 동질성과 이질성, 사회분화의 정도,  
주민간의 상호관계 건축물과 기반시설 등의  
물리적 특성

Louis wirth (1939)의 “생활양식으로서의 도시성  
(Urbanism as a way of Life)”

도시와 농촌은 생산 양식에서는 다소 차이가 있으나 생활양식의 변화에 따라 도시와 농촌을 굳이 구분 지을 것이 아니라 인간 정주지(settlement)라는 동일한 개념으로 이해하는 것이 바람직함.

## 3.2 도시의 정의와 본질

C.A. Doxiadis의 인간 정주 15단계

| 인간 정주단계                       | 인구       |      |
|-------------------------------|----------|------|
|                               | Doxiadis | 우리나라 |
| 1.인간(man)                     | 1인       |      |
| 2.방(room)                     | 2인       |      |
| 3.주거(dwelling)                | 4인       |      |
| 4.주거군(dwelling group)         | 40       |      |
| 5.소근린(small neighborhood)     | 250      | 2500 |
| 6.근린(neighborhood)            | 1500     | 1만   |
| 7.소도시(town)                   | 9000     | 2만   |
| 8.도시(city)                    | 5만       | 5만   |
| 9.대도시(large city)             | 30만      | 50만  |
| 10.거대도시(巨大都市,metropolis)      | 250만     | 100만 |
| 11.연담도시(conurbation)          | 1400만    |      |
| 12.거대도시(巨帶都市,megalopolis)     | 1억       |      |
| 13.도시화지역(urban region)        | 7억       |      |
| 14.도시화대륙(urbanized continent) | 50억      |      |
| 15.세계도시(ecumeno polis)        | 300억     |      |

## 3.2 도시의 정의와 본질

### 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 상의 공간계획 단위



도시개발법, 도시및 주거환경정비법 등에서는 시(市)를 대도시(인구50만이상)와 일반도시로 구분

## 3.3 도시화

### 도시화 (Urbanization)

산업화와 더불어 인구의 도시집중에 따라 인간의 삶터가 공간적, 사회적 측면에서 도시적으로 변화해가는 현상

### 공간적 측면의 도시화

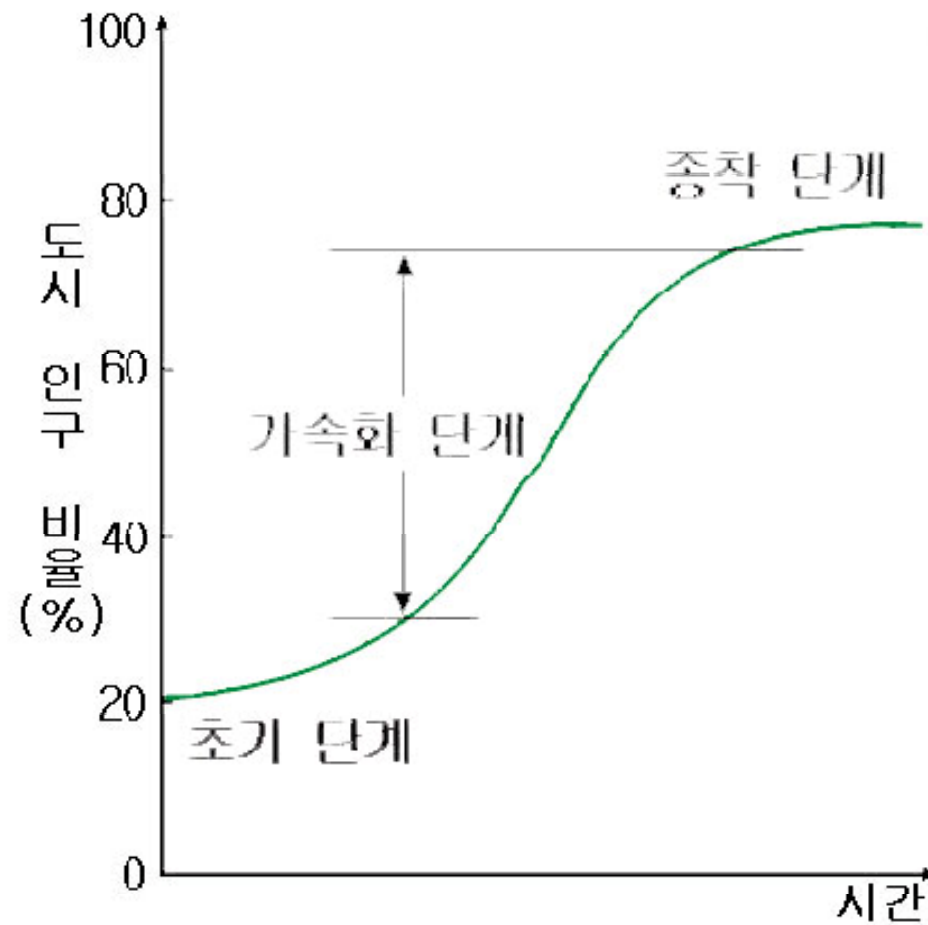
인구의 도시집중  
중심도시의 밀도증가  
도시공간의 외연적 확산

### 사회적 측면의 도시화

도시적 생활양식으로의 변화

### 3.3 도시화

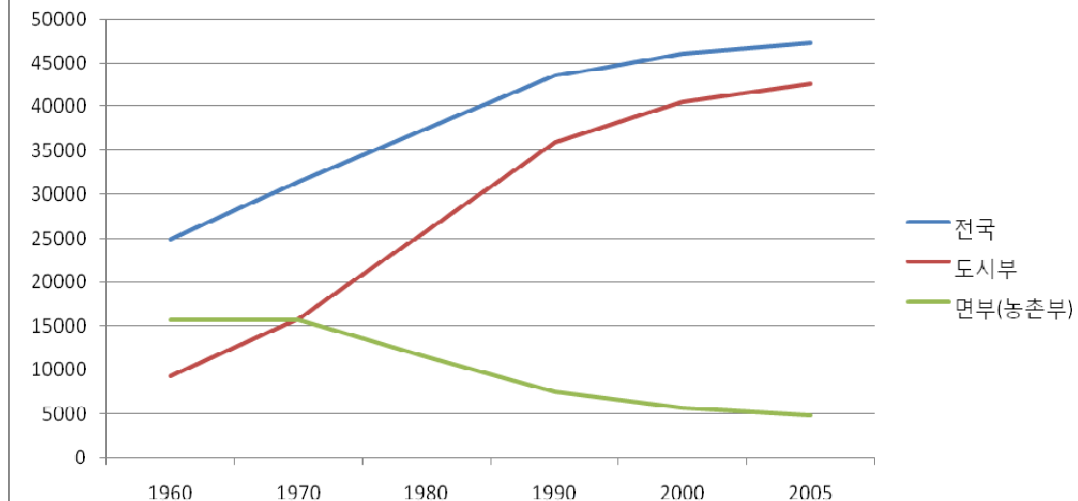
#### 도시화의 단계



## 3.3 도시화

### 우리나라의 도시화

도시 및 농촌지역의 인구변화 추이

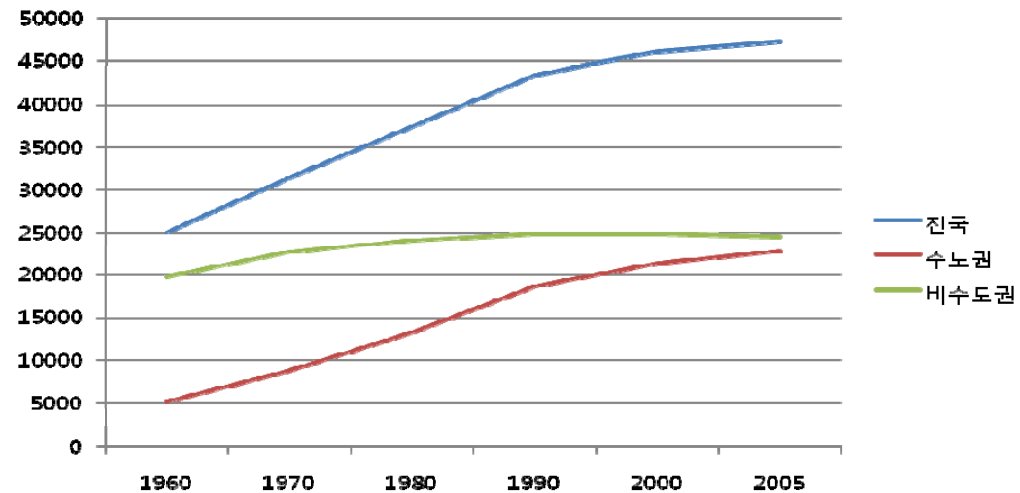


| 구 분        |         | 1960  | 1970  | 1980  | 1990  | 2000  | 2005  |
|------------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 인구<br>(천인) | 전국      | 24979 | 31465 | 37441 | 43411 | 46125 | 47279 |
|            | 도시부     | 9276  | 15816 | 25903 | 35912 | 40455 | 42459 |
|            | 면부(농촌부) | 15703 | 15649 | 11538 | 7498  | 5671  | 4820  |

## 3.3 도시화

### 권역별 인구증가추이

수도권 · 비수도권 인구변화 추이



| 구분         |      | 1960  | 1970  | 1980  | 1990  | 2000  | 2005  |
|------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 인구<br>(천인) | 전국   | 24989 | 31466 | 37436 | 43411 | 46136 | 47279 |
|            | 수도권  | 5194  | 8791  | 13298 | 18587 | 21354 | 22767 |
|            | 비수도권 | 19795 | 22675 | 24138 | 24824 | 24782 | 24512 |

## 3.3 도시화

### 우리나라 도시의 분포 (2009)

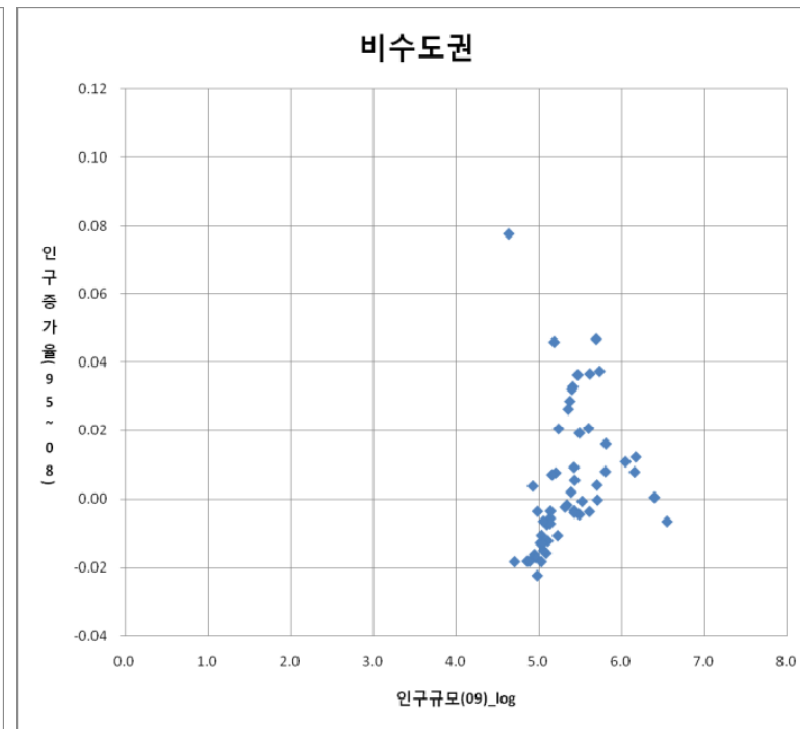
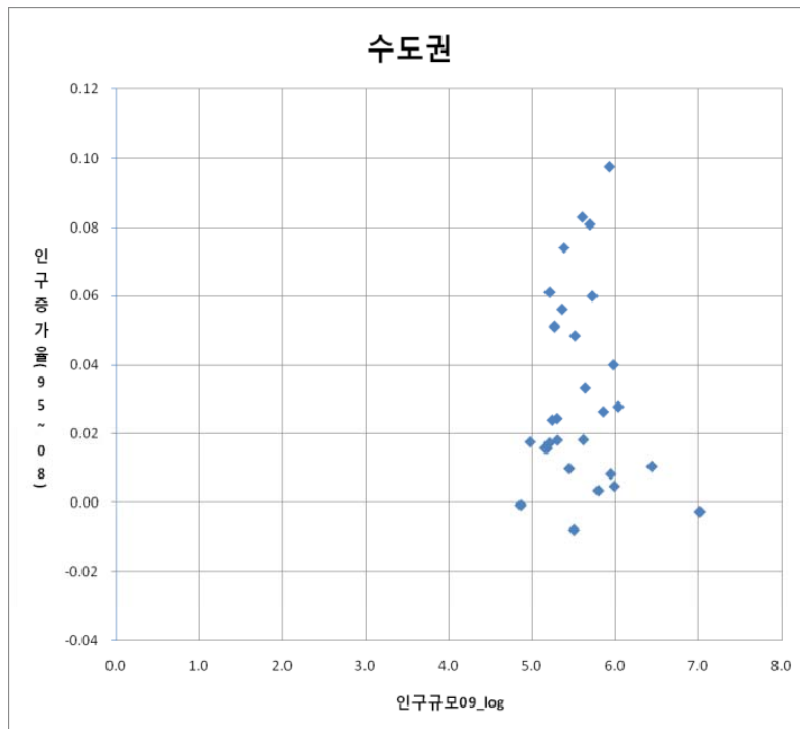
| 유형           |        | 수도권                                     | 비수도권                                                                                     | 합계              |
|--------------|--------|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 거대도시(특·광역시)  |        | 서울, 인천(2개시)                             | 부산, 대구, 광주, 대전, 울산(5개시)                                                                  | 7개시             |
| 대도시(50만인 이상) |        | 수원, 성남, 고양, 부천, 용인*, 안산, 안양, 남양주*(8개시)  | 청주, 전주, 천안*, 포항*, 창원*(5개시)                                                               | 15개시            |
| 중소<br>도시     | 30-50만 | 화성*, 의정부, 평택*, 시흥, 파주*, 광명(16개시)        | 김해*, 마산*, 제주*, 구미*, 진주* 익산*, 원주*(7개시)                                                    | 13개시            |
|              | 20-30만 | 군포, 광주*, 김포*(3개시)                       | 여수*, 순천*, 경주*, 군산*, 춘천*, 목포, 양산*, 아산*, 경산*, 강릉*, 거제*, 충주*(12개시)                          | 15개시            |
|              | 10-20만 | 이천*, 구리, 양주*, 안성*, 포천*, 오산, 하남, 의왕(8개시) | 진해, 안동*, 서산*, 서귀포, 광양*, 김천*, 통영*, 제천*, 논산*, 공주*, 정읍*, 영주*, 사천*, 밀양*, 보령*, 상주*, 영천*(17개시) | 25개시            |
|              | 10만 미만 | 동두천, 과천(2개시)                            | 김제*, 동해*, 나주*, 남원*, 속초, 문경*, 삼척*, 태백(9개시)                                                | 11개시            |
| 읍급<br>도시     | 2만이상   | 강화읍 등 (26개 읍)                           | 주문진읍 등 (56개 읍)                                                                           | 82개읍            |
|              | 2만미만   | 연천읍, 파주읍등 (7개 읍)                        | 상동읍, 김화읍등 124개 읍                                                                         | 131개읍           |
| 합계           |        | 29개시 33개 읍                              | 55개시 180개 읍                                                                              | 84개 시<br>213개 읍 |

주1. 도시인구규모는 2009 주민등록인구 기준임

2. \*는 도농복합시임

## 3.3 도시화

### 인구증가율



## 3.3 도시화

### 가도시화 (假都市化, Pseudo-urbanization)

도시의 흡인요인(Pulling factor) 보다는 농촌지역 경제의 파탄에 따른 압출요인(Pushing factor)가 더 크게 작용한 결과로 유발된 도시화 현상

일터와 주택, 그리고 기반시설 등 도시의 부양능력에 비해 과다한 인구가 도시에 집중함으로써 도시빈민 및 비공식부문을 양산

산업혁명기의 유럽 도시와 20세기 중반 이후 우리나라를 비롯한 제3세계의 도시에서 발생

가도시화는 인구유출지역인 농촌지역의 쇠퇴문제와 인구가 집중되는 도시지역의 과밀 유문제를 동시에 유발

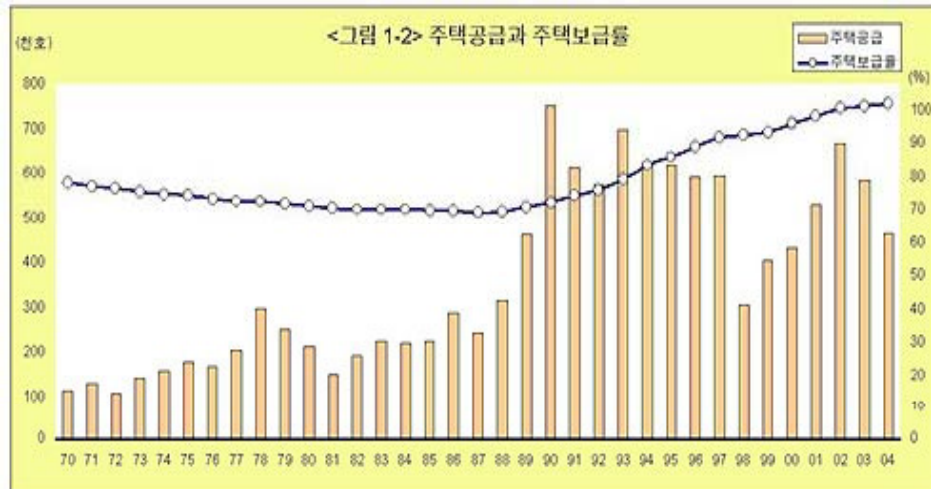
## 3.4 도시문제

### 주택 문제

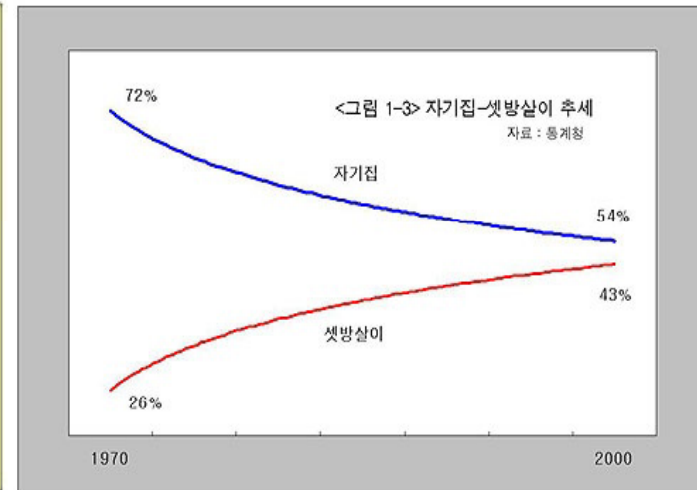
<표 1-3> 점유형태의 변화(단위 : %)

| 점유형태  | 1970  | 1975  | 1980  | 1985  | 1990  | 1995  | 2000  |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 자 기 집 | 71.66 | 64.08 | 58.62 | 53.57 | 49.91 | 53.32 | 54.17 |
| 전 월 세 | 26.13 | 33.40 | 39.35 | 42.78 | 46.93 | 44.15 | 43.00 |
| 기 타   | 2.21  | 2.52  | 2.03  | 3.65  | 3.15  | 2.53  | 2.84  |

자료 : 통계청

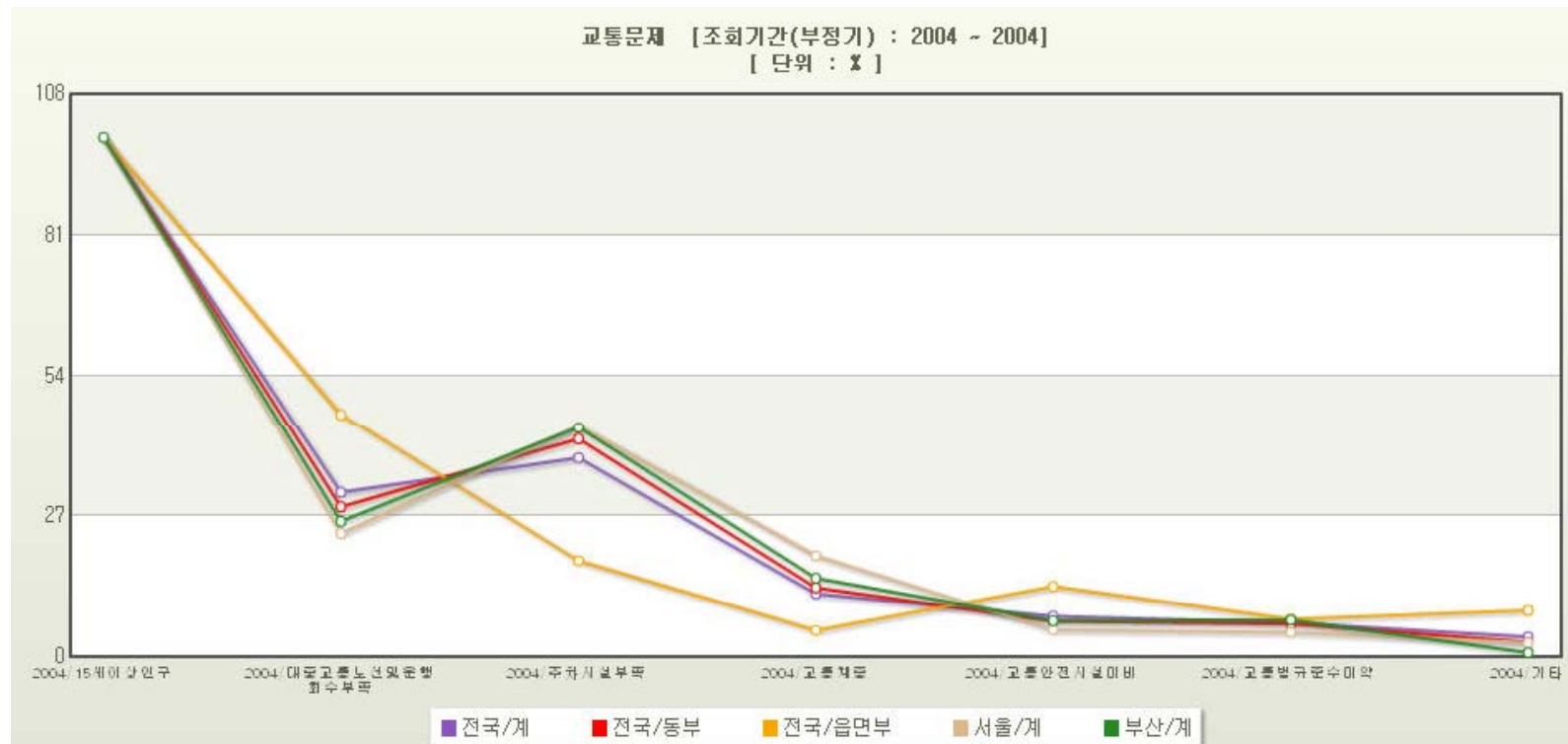


자료 : 건교부



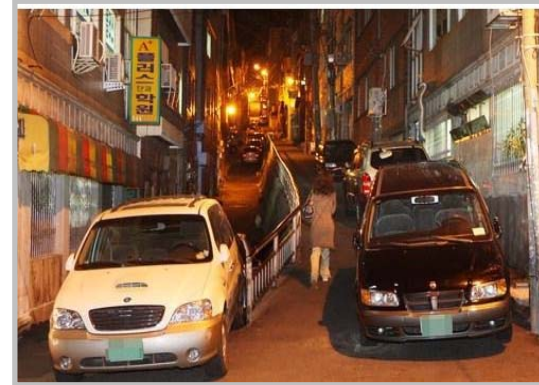
## 3.4 도시문제

### 교통문제



## 3.4 도시문제

### 교통문제



## 3.4 도시문제

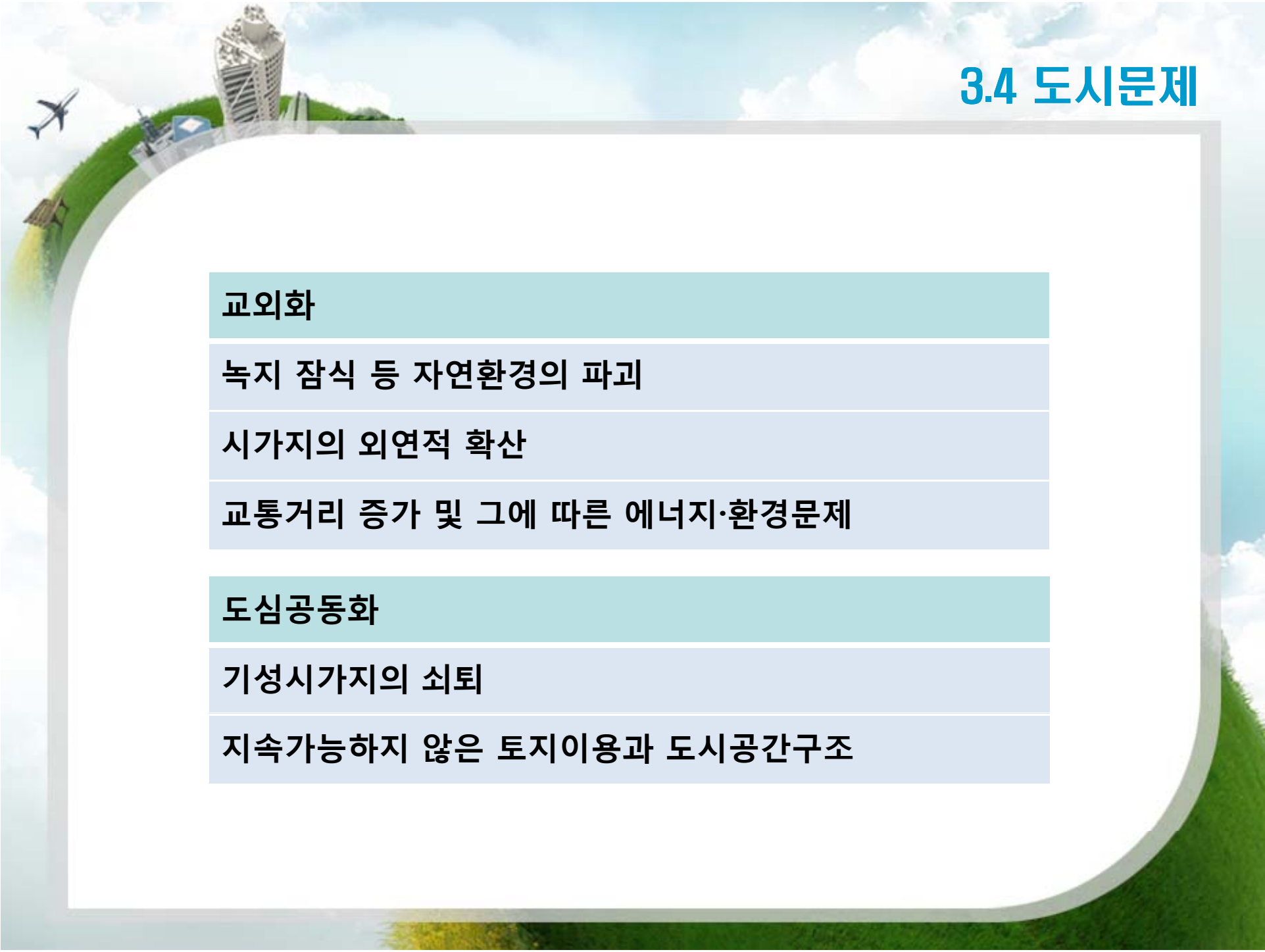
### 자연환경의 훼손



## 3.4 도시문제

### 환경문제





## 3.4 도시문제

### 교외화

녹지 잠식 등 자연환경의 파괴

시가지의 외연적 확산

교통거리 증가 및 그에 따른 에너지·환경문제

### 도심공동화

기성시가지의 쇠퇴

지속가능하지 않은 토지이용과 도시공간구조

## 3.4 도시문제

자동차의 급증

12.6만대 (1970)



1540만대 (2005년)

도로혼잡과 교통정체

교통사고

환경문제유발

(대기·수질·토양오염·소음·진동)

도시경관악화

(자동차용 토목구조물과 대규모 주차장 등)

녹색교통수단 이용 불편과 불안

도로공간에서의 인간소외

## 3.4 도시문제

도시지역 내 계층간의 격차 심화

수도권과 비수도권의 격차 발생

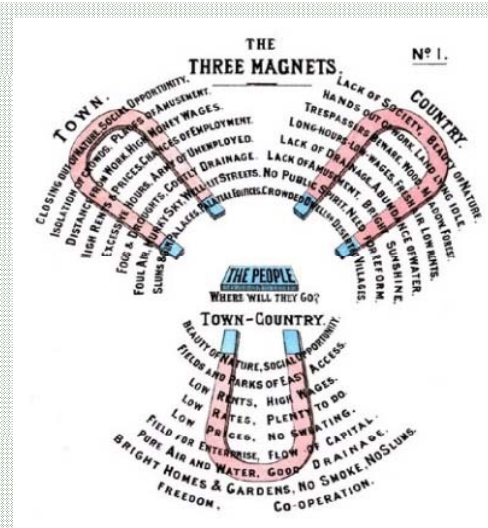
도시와 농촌간 격차 발생

도시와 농촌 이중구조

도시의 불안과 농촌의 빈곤 (Urban Unrest & Rural Poverty)

하워드 전원도시론

도시와 농촌,  
그리고 전원도시



< 세 개의 자석 >

도시문제를 도시 자체에서만 해결하면 궁극적으로 도시문제가 가중된다.

### 3.5 개선과제와 향후전망

#### 헌법상의 국토관리 개념의 변천

| 구분                                 | 국토의정의                          | 국토관리                          | 국토계획                                            |
|------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------------|
| 제9차 개정 헌법<br>(1987)                | 국민모두의 생산 및<br>생활의 기반이 되는<br>국토 | 효율적인<br>이용 · 개발과 보전           | 국가는 국토와 자원의 균<br>형있는 개발과 이용을 위<br>하여 필요한 계획을 수립 |
| 제 7차 (1972)<br>제 8차 (1980)<br>개정헌법 | 농지와 산지 기타 국토                   | 효율적이고 균형<br>있는 이용 · 개발과<br>보전 | 국가는 국토와 자원의 균<br>형있는 개발과 이용을 위<br>하여 필요한 계획을 수립 |
| 제5차 (1963)<br>제 6차 (1969)<br>개정헌법  | 농지와 산지                         | 효율적인 이용                       | 관련조항 없음                                         |
| 제 4차 (1960)<br>개정 이전 헌법            | 관련 조항 없음                       | 관련조항 없음                       | 관련조항 없음                                         |

### 3.5 개선과제와 향후전망

#### 헌법상의 국토관리 개념의 변천

| 구분                 | 환경권                                     | 환경보전                               |
|--------------------|-----------------------------------------|------------------------------------|
| 제9차 개정<br>헌법(1987) | 모든 국민은 건강하고<br>쾌적한 환경에서 생활<br>할 권리를 가지며 | 국가와 국민은 환경보<br>전을 위하여 노력하여<br>야 한다 |
| 제8차 개정<br>헌법(1980) | 모든 국민은 깨끗한<br>환경에서 생활할 권리<br>를 가지며      | 국가와 국민은 환경보<br>전을 위하여 노력하여<br>야 한다 |
| 제7차 개정<br>헌법(1972) | 관련 조항 없음                                | 관련 조항 없음                           |

### 3.5 개선과제와 향후전망

#### 헌법상의 국토관리 개념의 변천

| 구 분                | 농어촌 개발 관련 조항                                                    |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------|
| 제9차 개정<br>헌법(1987) | 국가는 농업 및 어업을 보호·육성하기 위하여 농·어촌 종합개발과 그 지원 등 필요한 계획을 수립, 시행하여야 한다 |
|                    | 국가는 지역간의 균형 있는 발전을 위하여 지역경제를 육성할 의무를 진다.                        |
|                    | 국가는 농·어민과 중소기업의 자조 조직을 육성하여야 하며 그 자율적 활동과 발전을 보장한다.             |
| 제8차 개정<br>헌법(1980) | 국가는 농민·어민의 자조를 기반으로 하는 농어촌 개발을 위하여 계획을 수립하며 지역사회의 균형있는 발전에 기한다. |
|                    | 농민·어민과 중소기업자의 자조 조직은 육성된다                                       |
| 제7차 개정<br>헌법(1972) | 국가는 농민·어민과 중소기업자의 자조를 기반으로 하는 협동조합을 육성하고 그 정치적 중립성을 보장한다        |

[illegible][illegible]

## 3.5 개선과제와 향후전망

### 지속가능한 개발(ESSD)

Environmentally Sound and Sustainable Development  
Our common Future (1986, 부룬트란트 위원회)

미래세대가 그들 스스로의 필요를 충족시킬 수 있도록 하는 능력을 저해하지 않으면서 현재 세대의 필요를 충족시키는 개발

자원의 이용, 투자의 방향, 기술의 발전, 그리고 제도의 변화가 서로 조화를 이루며 현재와 미래의 모든 세대의 필요와 욕구를 증진시키는 변화의 과정

Caring for the Earth (1991)

“생태계의 환경용량 내에서 인간생활의 질을 향상시키는 개발”

## 3.5 개선과제와 향후전망

### 지속가능한 개발의 패러다임

1. 자율성
2. 선형체계에서 순환체계로
3. 참여와 주민 중심주의
4. 효율성에서 사회적 형평성과 정의를 고려
5. 양적 성장보다는 주민의 삶의 질 향상도모
6. 독자생존에서 상호협력으로

### 3.5 개선과제와 향후전망

#### 지역성장 이론의 변천

| 하향식 접근    | 상향식 접근                                         |
|-----------|------------------------------------------------|
| 성장거점 전략   | 기본 수요 이론<br>환경친화적개발론<br>주민 중심적 개발론<br>지속가능한 개발 |
| 경제 성장 강조  | 성장의 분배 강조                                      |
| 국가 주도의 계획 | 주민 참여 계획                                       |
| 대규모 개발사업  | 커뮤니티 단위의 접근                                    |
| 새로운 기술 도입 | 지역의 제도와 지식 활용                                  |

## 3.5 개선과제와 향후전망

### 도시계획 사조의 변천

| 시기              | 도시계획사조         | 접근시각                                                | 사례                                   |
|-----------------|----------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 산업혁명이전          | 권위주의           | 정치 · 군사 목적의 도시건설<br>왕·귀족을 위한 도시계획                   | 베르사이유<br>한성부 도시계획                    |
| 산업혁명기           | 효용주의           | 부르조아를 위한 도시계획                                       | 뉴욕 맨하탄계획 (1811)                      |
| 산업혁명기<br>~ 1960 | 이상주의<br>기술관료주의 | 시민을 위한 도시계획                                         | 공상적 사회주의자들의 협동촌계획<br>전원도시론<br>빛나는 도시 |
| 1960년대          | 옹호이론<br>선택이론   | 시민에 의한 도시계획<br>( 전문가가 계획입안, 시민이 선택 )                | 복수의 대안작성<br>공청회제도                    |
| 1970년대 이후       | 교환거래이론         | 시민의, 시민에 의한,<br>시민을 위한 도시계획<br>( 시민과 전문가가 함께 계획수립 ) | 살고 싶은 마을 · 도시 만들기                    |

### 3.5 개선과제와 향후전망

#### 도시계획의 패러다임의 대전환

|      | 20세기 도시계획    | 21세기 도시계획 |
|------|--------------|-----------|
| 도시성격 | 기능편향         | 지속가능성 지향  |
|      | 성장우선 및 개발 편향 | 도시성장관리    |
|      | 몰개성          | 정체성 지향    |
|      | 전통의 파괴       | 역사와 문화 존중 |
|      | 도농 분리        | 도농 통합     |

### 3.5 개선과제와 향후전망

#### 도시계획의 패러다임의 대전환

|            | 20세기 도시계획 | 21세기 도시계획 |
|------------|-----------|-----------|
| 도시계획<br>지향 | 물리적 계획    | 종합적 계획    |
|            | 개별적 토지이용  | 계획적 토지이용  |
|            | 기능분리 토지이용 | 기능통합 토지이용 |
|            | 평면적 관리    | 입체적 관리    |
|            | 공간확보계획    | 장소성 지향    |
|            | 정보화 부재    | U·도시계획    |

### 3.5 개선과제와 향후전망

#### 도시계획의 패러다임의 대전환

|                | 20세기 도시계획 | 21세기 도시계획 |
|----------------|-----------|-----------|
| 계획수립 및<br>집행과정 | 단편적 접근    | 종합적 접근    |
|                | 공급자 편의주의  | 이용자 수요대응  |
|                | 제한된 시민참여  | 시민참여 확대   |
|                | 참여주체의 제한  | 참여주체의 다양화 |

## 4. 학습정리

- 인류 역사에 있어서 도시는 성장과 발전의 중심에 있어 왔으며 현재에도 지속적으로 도시거주인구가 증가하는 추세임
- 도시화의 경과로 도시는 도시대로 각종 도시문제를 안고 있으며 농촌 또한 지역경제 및 지역사회 문제가 유발되고 있음
- 지속가능한 개발(ESSD)의 관점에서 그간의 개발연대에서 유발된 도시화와 그로 인한 도시·농촌문제에 대처하기 위해서는 도시계획의 패러다임을 대 전환 할 필요가 있음